



Wageningen	12 januari 2026
ons kenmerk	BSP/D26.1453351
zaaknummer	Z25.547757
onderwerp	Besluit Woo-verzoek coffeeshopbeleid
bijlagen	2
behandeld door	Team Beleid en Projecten
telefoon	(0317) 49 29 11
verzendsdatum	12 januari 2026

Geachte  ,

Op 16 december 2025 heeft u op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo) gevraagd om openbaarmaking van informatie. Wij hebben uw verzoek ontvangen op 18 december 2025. U vraagt ons om openbaarmaking van alle informatie die betrekking heeft op:

1. De totstandkoming van 'het horeca-exploitatiestelsel en het coffeeshopbeleid gemeente Wageningen' (november 2000);
2. De totstandkoming en de toepassing van het 'Damoclesbeleid gemeente Wageningen' (augustus 2025) specifiek ten aanzien van coffeeshops.
3. De totstandkoming van het (nog niet in werking getreden) coffeeshopbeleid Wageningen 2025.
4. De toepassing van het horeca-exploitatiestelsel en het coffeeshopbeleid ten aanzien van de drie gevestigde coffeeshops.

Uw verzoek ziet op de periode van 1 januari 1999 tot en met datum indiening Woo-verzoek (16 december 2025).

Wij hebben besloten om uw verzoek voor een deel in te willigen

Dit betekent dat wij de documenten (die in bijlage 2 staan) die bij dit besluit horen voor een deel openbaar maken.

Bij een aantal van de documenten is iemand anders betrokken. Wij hebben de betrokkene daarom om een reactie gevraagd. En die reactie (dit heet een zienswijze) hebben wij meegenomen in onze overwegingen.

Het wettelijk kader vindt u in de bijlage (1) bij dit besluit.

Waarom hebben wij dit besloten?

Iedereen kan overheidsinformatie opvragen zonder daarbij een reden te geven. Het uitgangspunt is dat overheidsinformatie openbaar is, behalve als er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

Op basis van uw verzoek hebben wij gekeken welke documenten er binnen de gemeente Wageningen aanwezig zijn. Wij hebben gezocht in ons archiefsysteem en daarbij deze zoektermen gebruikt: 'coffeeshopbeleid', 'het horeca-exploitatiestelsel en het coffeeshopbeleid gemeente Wageningen', 'Damoclesbeleid 2025', 'gedoogverklaring' en 'gedoogbeschikking'. Ook hebben wij gezocht in de beschikbare e-mailboxen en de e-mailmappen over voornoemde

onderwerpen. Bij deze zoekslag hebben wij een aantal documenten gevonden. In de bijlage bij dit besluit vindt u een lijst met deze documenten. Deze lijst maakt deel uit van dit besluit.

Hierna leggen wij uit waarom wij sommige delen van de gevonden documenten niet openbaar maken.

Buiten reikwijdte verzoek

Een deel van de informatie in de documenten valt buiten de reikwijdte van het verzoek, deze informatie heeft betrekking op andere onderwerpen, dan de onderwerpen waarop uw Woo-verzoek ziet, daarom wordt deze informatie niet openbaargemaakt naar aanleiding van uw verzoek.

Eerbiediging persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, lid 2, sub e, van de Woo)

Wij maken geen informatie openbaar als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, emailadressen, telefoonnummers en functienamen. Bij bepaalde stukken uit sommige documenten is dit het geval. Wij vinden het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene(n) niet bekend wordt, omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat willen wij niet. Daarom maken wij deze persoonsgegevens niet openbaar. Uitzonderingen hierop zijn namen van personen die in de openbaarheid treden (bijvoorbeeld de namen van wethouders en de burgemeester) en de namen van personen die in mandaat besluiten nemen.

Ons besluit en de documenten sturen wij u via e-mail toe

Uw Woo-verzoek, de documenten en dit besluit plaatsen we binnenkort ook op onze website <https://www.wageningen.nl/woo-verzoeken/>. Zo kan iedereen de informatie bekijken.

Hebben wij uw verzoek goed begrepen?

Op een aantal punten achten wij het van belang om bij u aan te geven hoe wij uw verzoek begrepen hebben.

Onder punt 2 van uw Woo-verzoek verzoekt u om informatie over de totstandkoming en toepassing van het 'Damoclesbeleid gemeente Wageningen' (augustus 2025) specifiek ten aanzien van coffeeshops. Bij de openbaargemaakte informatie zitten documenten over de totstandkoming van dit Damoclesbeleid. Dit Damoclesbeleid is niet toegepast op coffeeshops. Over de toepassing van dit beleid op coffeeshops zijn daarom geen documenten beschikbaar en kan dus ook geen informatie openbaar worden gemaakt. In het Damoclesbeleid staat vermeld dat het damoclesbeleid niet van toepassing is op gedoogde coffeeshop(s), voor zover de exploitatie plaatsvindt binnen de kaders van het gedoogbeleid en de coffeeshop beschikt over een geldige gedoogverklaring. In 'het horeca-exploitatiestelsel en het coffeeshopbeleid gemeente Wageningen' is een paragraaf over handhaving opgenomen. Daarin staat vermeld welke handhavingsmaatregel er wordt opgelegd aan een coffeeshop die beschikt over een geldige gedoogverklaring. Het damoclesbeleid wordt op grond van de huidige beleidsregels pas toegepast op een 'coffeeshop', indien de coffeeshop niet (langer) beschikt over een geldige gedoogverklaring. Beschikt een coffeeshop wel over een geldige gedoogverklaring, dan vindt handhaving plaats conform het horeca-exploitatiestelsel en het coffeeshopbeleid gemeente Wageningen.

U verzoekt onder punten 1 en 3 om informatie over de totstandkoming van het huidige coffeeshopbeleid en het aanstaande, nog niet in werking getreden, coffeeshopbeleid. Uw verzoek richt zich tot de burgemeester. In uw Woo verzoek geeft u onder 1.1. onder b aan "alle 'door u' bij derden, [...], ingewonnen adviezen met betrekking tot het vaststellen en toepassen van het coffeeshopbeleid" te willen ontvangen. De documenten over de

totstandkoming van het coffeeshopbeleid die aan de burgemeester zijn gericht/verstrekt/kenbaar gemaakt, zijn daarom openbaar gemaakt op grond van uw Woo-verzoek.

Onder punt 4 van uw verzoek verzoekt u om informatie die betrekking heeft op: De toepassing van het horeca-exploitatiestelsel en het coffeeshopbeleid ten aanzien van de drie gevestigde coffeeshops. Wij hebben gezocht in de systemen en sinds de invoering van het horeca-exploitatiestelsel en het coffeeshopbeleid zijn er 2 nieuwe gedoogbeschikkingen verstrekt aan Wageningse coffeeshops waarbij (al dan niet impliciet) is getoetst aan het beleid. De nieuwe gedoogbeschikkingen zijn verstrekt aan coffeeshops die reeds gedoogd werden, maar zijn verhuisd naar een andere locatie in Wageningen en daarom een nieuwe gedoogbeschikking hebben moeten aanvragen. Mij is ambtshalve bekend dat u coffeeshop De Bengel bijstaat in de hoger beroepsprocedure die loopt tegen de verlening van de gedoogbeschikking naar aanleiding van de verhuizing van deze coffeeshop, zodoende zijn de documenten die betrekking hebben op de toepassing van het beleid in deze casus bij u bekend en hebben wij deze buiten de beschouwing van het Woo-verzoek gelaten. De documenten over de andere casus, namelijk documenten over de verlening van de gedoogbeschikking naar aanleiding van de verhuizing van coffeeshop 'Side Walk', verstrekken wij aan u in het kader van het Woo-verzoek.

Wij hopen dat wij uw verzoek goed hebben begrepen. Is dat volgens u niet het geval? Laat dit dan aan ons weten. U kunt bellen met [redacted] op (0317) [redacted] U kunt ook mailen naar [redacted]@wageningen.nl.

Bezwaar

Bent u het met het besluit niet eens? Dan willen wij u vragen om eerst met ons te bellen. We kunnen dan samen met u het besluit doornemen en uw vragen en opmerkingen besp. Wellicht dat uw bezwaar daarmee kan worden weggenomen. U kunt bellen op (0317) [redacted] U kunt ook een e-mail sturen naar [redacted]@wageningen.nl.

Wilt u (na dit gesprek) toch bezwaar maken? Zorg dan dat u binnen zes weken na de verzenddatum van het besluit een bezwaarschrift stuurt naar de burgemeester van de gemeente Wageningen. Daarmee voorkomt u dat we uw bezwaarschrift niet meer in behandeling kunnen nemen, omdat het te laat binnen is. Meer informatie vindt u in de bijlage bij dit besluit: "Bezwaarmogelijkheden tegen besluiten volgens de Algemene wet bestuursrecht."

Heeft u vragen na het lezen van deze brief?

Neem dan contact op met [redacted] U kunt tijdens kantoortijden bellen op (0317) [redacted] U kunt ook een e-mail sturen naar [redacted]@wageningen.nl.

Hoogachtend,
Namens F. Vermeulen, burgemeester van Wageningen,

[redacted]
Teammanager Beleid en Projecten a.i.

De brieven van de gemeente Wageningen worden in principe niet meer of digitaal ondertekend.

Bijlage 1: wettelijk kader (relevante artikelen)

Artikel 1.1 van de Woo - Recht op toegang

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.1 van de Woo - Begripsbepalingen

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

document: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;

milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;

Onze Minister: Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

publieke informatie: informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 5.1 van de Woo - Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;

- h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
- 3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
- 4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
- 5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
- 6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
- 7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

ons kenmerk
blad

BSP/D26.1453351
6/6

Toelichting grondslagen

[J] Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen