

G.J.M. van Rumund • burgemeester

De Minister van Veiligheid en Justitie
Afdeling Bestuurlijke Aanpak
Postbus 20301
2500 EH Den Haag



Wageningen	26 april 2013
ons kenmerk	POJ/13.0102764
ons nr. ink. brief	POJ/13.0028214
onderwerp	Handhavingsbeleid coffeeshops
bijlagen	1
behandeld door	[REDACTED]
telefoon	(0317) [REDACTED]
verzendsdatum	29 april 2013

Geachte mijnheer de Minister van Veiligheid en Justitie,

In uw brief van 4 februari 2013 vraagt u om het handhavingsplan van de coffeeshops op te sturen naar het Ministerie van Veiligheid en Justitie. In de bijlage vindt u het handhavingsplan van de gemeente Wageningen wat een onderdeel van het bestaande coffeeshopbeleid vormt.

Inmiddels heeft uw medewerkster [REDACTED] naar ik van de behandelend ambtenaar [REDACTED] heb begrepen op 26 april 2013 gebeld en daardoor zijn de Wageningse standpunten al met zoveel woorden aan de orde gekomen. Toch leek het mij goed om u het een ander bij brief nog eens toe te laten komen.

Na de voordelen en nadelen ten aanzien van het het Ingezetenen criterium (I-criterium) afgewogen te hebben, en na overleg met de politie, Openbaar Ministerie en de gemeente Ede, heeft de gemeente Wageningen vooralsnog besloten het I-criterium niet te handhaven. Derhalve is het voor Wageningen vooralsnog ook niet noodzakelijk een nieuw coffeeshopbeleid met een nieuw handhavingsplan vast te stellen.

U heeft in uw brief van 19 november 2012 aangegeven het I-criterium in te willen stellen met als doel *'...een einde te maken aan het open-deur-beleid van de coffeeshops. Dit om overlast en criminaliteit die verband houden met coffeeshops en de handel in verdovende middelen tegen te gaan. Coffeeshops moeten kleiner en meer beheersbaar worden gemaakt. De aantrekkingskracht van het Nederlandse drugsbeleid op gebruikers afkomstig uit het buitenland moet worden teruggedrongen.'*

De argumenten van de gemeente Wageningen om het I-criterium vooralsnog niet te handhaven zijn als volgt:

1. Van een aantrekkingskracht van de Wageningse coffeeshops op buitenlanders en dan met name vanuit de grensstreken is de afgelopen jaren niets gebleken. Het instellen van het I-criterium in de gemeente Wageningen heeft daarom volgens de gemeente Wageningen geen toegevoegde waarde voor het tegengaan van drugstoerisme.
2. Het klantenbestand van de Wageningse coffeeshops in deze studentenstad bestaat ook uit (Europese) studenten afkomstig uit het buitenland. Het I-criterium zorgt er voor dat deze groep een GBA uittreksel zal moeten aanvragen. De zorg bestaat dat deze groep mensen dit niet zal doen en dat er hierdoor een verschuiving naar illegale straahandel zal plaatsvinden.
3. De drie coffeeshops in de gemeente Wageningen, waarvan één belast met een sterfhuisconstructie zijn klein en beheersbaar. Zo zijn er de afgelopen 10 jaren nagenoeg geen overlastproblemen geweest en hebben er geen wisselingen van (hoofd)exploitanten

ons kenmerk POJ/13.0102764
blad 2/2

plaatsgevonden. Het I-criterium zal hier volgens de gemeente Wageningen geen verdere bijdrage aan leveren.

4. De gemeente Wageningen heeft in samenwerking met de politie en OM afgesproken de AHOJG-criteria conform het handhavingsplan strikt te handhaven. Hiermee wordt getracht de *'overlast en criminaliteit die verband houden met coffeeshops'* tegen te gaan.

Samengevat ben ik van mening dat het huidige Wageningse coffeeshopbeleid inclusief het handhavingsplan voldoende is voor de formeel twee gedoogde (plus een derde met sterfhuiskonstructie) coffeeshops. De gemeente Wageningen verwacht van de handhaving van het I-criterium eerder problemen, namelijk illegale straathandel, dan een verbetering van de situatie.

Indien er onverhoopt dan toch overlast in relatie tot het ingezetenschap geconstateerd zal worden, zou dat alsnog tot nieuwe afspraken over handhaving van het I_criterium kunnen leiden.

Mochten er vragen zijn naar aanleiding van deze brief dan kan contact worden opgenomen met

telefoonnummer 0317- of @wageningen.nl

Met vriendelijke groet,

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and a long horizontal stroke extending to the right.

G.J.M. van Rumund

5 HANDHAVING

Bij de handhaving van het lokale coffeeshopbeleid is samenwerking en afstemming van activiteiten tussen gemeente, OM en politie een absolute voorwaarde. De officier van justitie is belast met de strafrechtelijke handhaving en kan vervolgen, de burgemeester is verantwoordelijk voor het toepassen van bestuurlijke maatregelen en kan overgaan tot sluiting en de politie draagt zorg ten behoeve van deze beide partijen voor zowel uitvoering van bestuurlijke maatregelen, als de controle, opsporing en arrestatie.

5.1 Handhavingsplan

Essentieel is dat de samenwerking en de afspraken daaromtrent (wie doet wat, wanneer) tussen het OM (gebiedsofficier van justitie), politie en de gemeente niet vrijblijvend zijn. Met het oog op dit laatstgenoemde zijn ze dan ook expliciet in een zogenaamd handhavings(stappen-) plan vastgelegd opdat de partijen elkaar er dus op kunnen aanspreken. In eerste instantie wordt dit handhavingsplan gehanteerd in verband met overtredingen van vergunningen, -/gedoogbeschikkingvoorschriften. Meer in het algemeen geldt dit handhavingsplan echter ook voor alle verdere overtredingen op basis van artikel 13b van de Opiumwet.

Bij overtredingen van de voorwaarden/voorschriften geldt het volgende stappenplan:

- 1e keer: politie maakt proces-verbaal op en stelt betrokkene in kennis van consequenties van volgende overtredingen¹;
- 2e keer: wederom proces-verbaal, vervolgens schriftelijke waarschuwing bevoegd gezag;
- 3e keer: wederom overtreding, dan volgt sluiting van 2 weken;
- 4e keer: een tijdelijke sluiting van 3 maanden of er volgt afhankelijk van het aantal verdere overtredingen sluiting voor een langere of onbepaalde tijd.

Als aanwezigheid van harddrugs wordt geconstateerd, geldt voor alle horecainrichtingen dus inclusief de vergunninghouders ingevolge de Drank- en Horecawet:

- 1e keer: proces-verbaal en sluiting voor 3 maanden;
- 2e keer: wederom overtreding, dan proces-verbaal en sluiting voor onbepaalde tijd.

De controle, zowel van de coffeeshops als het toezicht op illegale handel, wordt uitgeoefend door de politie. Iedere coffeeshop wordt minimaal meerdere malen per jaar gecontroleerd.

Er wordt bij deze controles gekeken naar de naleving van de AHOJ-G-criteria en naar de aanvullende gemeentelijke eisen.

Alle bevindingen, klachten en meldingen met betrekking tot coffeeshops en de handel in drugs worden door de politie geregistreerd, zodat tegen coffeeshops indien noodzakelijk op basis van een dossier kan worden opgetreden.

Het doel van een tijdelijke sluiting is dat het ongewenste bezoekerspatroon moet worden doorbroken.

¹ Een goede voorbereiding en bewijsvoering is van groot belang. Zo blijkt uit jurisprudentie dat in principe voor sluiting een proces-verbaal noodzakelijk is en informatie 'sec' van de politie onvoldoende basis kan zijn (Rb Arnhem, 4/10/95).