

Wageningen 8 oktober 2024
ons kenmerk BSP/D24.1259186
zaaknummer Z24.457726
onderwerp Besluit WOO verzoek
Veilig Thuis
bijlagen 4
behandeld door Team Beleid en
Projecten
telefoon (0317) 49 29 11
verzendsdatum 11 oktober 2024

Geachte [REDACTED],

Op 22 juli 2024 heeft u een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo) ingediend. U vraagt om documenten over *de zorgvuldige gegevensverwerking (ontvangst, verwerking en deling) door Veilig Thuis*. Uw verzoek gaat over de periode van 1 januari 2018 tot 22 juli 2024. Wij hebben uw verzoek ontvangen op 22 juli 2024. Wij hebben u op 14 augustus 2024 geïnformeerd dat wij meer tijd nodig hebben voor de beantwoording van uw vragen met een aangetekende brief. Deze brief heeft u niet opgehaald.

In deze brief leest u ons besluit op uw verzoek. En waarom wij tot dit besluit zijn gekomen.

Wij hebben besloten om uw verzoek voor een deel in te willigen

Dit betekent dat wij de documenten, die in bijlage 2 staan, voor een deel openbaar maken.

Bij een van de documenten is een andere organisatie betrokken. Wij hebben deze organisatie daarom om een reactie gevraagd. En die reactie (dit heet een zienswijze) hebben wij meegenomen in onze overwegingen. De betrokkene krijgt een kopie van ons besluit.

Het wettelijk kader vindt u in de bijlage (1) bij dit besluit.

Waarom hebben wij dit besloten?

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven laten weten. Dit staat in artikel 1.1 van de Woo. Het uitgangspunt is dat overheidsinformatie openbaar is, behalve als er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

Op 2 augustus 2024 heeft u gesproken met [REDACTED] van de gemeente Barneveld. Zij heeft u gesproken namens gemeente Wageningen. Toen is met u afgesproken dat wij (gemeente Wageningen) de documenten met de individuele afspraken die wij als gemeente met Veilig Thuis hebben delen met u. En dat wij uw verzoek doorsturen naar VGGM als verantwoordelijk bestuursorgaan voor de afhandeling van het verzoek. U heeft ook aangegeven dat het u gaat om alle vastgelegde procesafspraken met betrekking tot de overdracht van gegevens/informatie.

VGGM heeft uiteindelijk aangegeven dat zij niet bevoegd zijn om op uw Woo-verzoek te beslissen. U heeft daarover een brief ontvangen van VGGM.

ons kenmerk BSP/ D24.1259186
blad 2/8

Wij hebben daarom, op basis van uw verzoek, gekeken welke documenten er binnen de gemeente Wageningen aanwezig zijn. Wij hebben gezocht in de e-mailboxen, werkdocumenten en ons zaakstelsel. En wij hebben deze zoektermen gebruikt: Veilig Thuis, Persoonsgegevens, Afspraken, Privacy.

Wij hebben over de periode van 1 januari 2018 tot 22 juli 2024 een aantal documenten gevonden. In de bijlage (2) bij dit besluit vindt u een lijst met deze documenten.

Hierna leggen wij uit waarom wij sommige delen van de gevonden documenten niet openbaar maken.

Informatie die al openbaar is

De Woo heeft geen betrekking op informatie die al openbaar is. Het gaat dan om deze documenten 1, 2 en 3. In de bijlage (2) staat de vindplaats.

Eerbiediging persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, lid 2, sub e, van de Woo)

Wij maken geen informatie openbaar als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, emailadressen, telefoonnummers en functienamen. Bij bepaalde stukken uit sommige documenten is dit het geval. Wij vinden het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene(n) niet bekend wordt, omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat willen wij niet. Daarom maken wij deze persoonsgegevens niet openbaar. Uitzonderingen hierop zijn namen van personen die in de openbaarheid treden (bijvoorbeeld de namen van wethouders en de burgemeester) en de namen van personen die in mandaat besluiten nemen.

Informatieverzoek

De Woo gaat alleen over het wel of niet openbaar maken van documenten. Het beantwoorden van vragen hoort daar dus niet bij.

Uit uw verzoek volgt ook dat u antwoord wenst op een aantal vragen. Om u tegemoet te komen hebben wij deze vragen ambtshalve als informatieverzoek opgepakt. De reactie op het informatieverzoek valt dus niet onder het Woo-verzoek. U kunt daar geen bezwaar tegen maken. In de bijlage (3) vindt u onze reactie op het informatieverzoek.

Ons besluit en de documenten sturen wij u via e-mail toe

Uw Woo-verzoek, de documenten en dit besluit plaatsen we ook op onze website <https://www.wageningen.nl/woo-verzoeken/>. Zo kan iedereen de informatie bekijken.

Wij hopen dat wij uw verzoek goed hebben begrepen

Is dat volgens u niet het geval? Laat dit dan binnen twee weken na verzending van dit besluit aan ons weten. U kunt bellen met [REDACTED] op (0317) 49 29 11. U kunt ook mailen naar gemeente@wageningen.nl. Noem dan ook het kenmerk van deze brief.

Bent u het met het besluit niet eens?

Belt u ons dan eerst. We kunnen dan samen met u het besluit doornemen en uw vragen en opmerkingen bespreken.

Wilt u bezwaar maken?

Dit kan door een brief te schrijven of door digitaal bezwaar te maken. In uw bezwaar geeft u aan tegen welk besluit u bezwaar maakt. En waarom u het er niet mee eens bent. Zet ook uw naam en adres in de brief. En vergeet niet om een handtekening onder de brief te zetten.

ons kenmerk BSP/ D24.1259186
blad 3/8

U moet binnen zes weken bezwaar maken. Deze periode begint op de dag na de verzenddatum van dit besluit. De gemeente moet uw bezwaar vóór het einde van deze periode hebben ontvangen. Bent u te laat met bezwaar maken? Dan kan het zo zijn dat wij uw bezwaar niet in behandeling nemen.

Uw bezwaar stuurt u naar: College van burgemeester en wethouders, Postbus 1, 6700 AA Wageningen.

Om digitaal bezwaar te maken, gaat u naar www.wageningen.nl/bezwaarmaken. U heeft dan een DigiD nodig. Een bezwaar mag niet per e-mail worden verstuurd. Deze wordt geweigerd.

Heeft u vragen na het lezen van deze brief?

Neem dan contact op met [redacted] U kunt tijdens kantoortijden bellen op (0317) 49 29 11. U kunt ook een e-mail sturen naar gemeente@wageningen.nl. Geef dan ook het kenmerk van deze brief door. Dan kunnen wij u sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
Het college van burgemeester en wethouders van Wageningen,
Namens dezen,

[redacted]
beleidsmedewerker beleid en projecten

De brieven van de gemeente Wageningen worden in principe niet meer of digitaal ondertekend.

Bijlage 1: wettelijk kader (relevante artikelen)

Artikel 1.1 van de Woo - Recht op toegang

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.1 van de Woo - Begripsbepalingen

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- document: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;
- milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- Onze Minister: Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
- publieke informatie: informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 5.1 van de Woo - Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het

bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.

5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2. Persoonlijke beleidsopvattingen

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

Artikel 5.3. Informatie ouder dan vijf jaar

Bij een verzoek om informatie die ouder is dan vijf jaar motiveert het bestuursorgaan bij een weigering van die informatie waarom de in artikel 5.1, tweede of vijfde lid, of artikel 5.2 bedoelde belangen ondanks het tijdsverloop zwaarder wegen dan het algemeen belang van openbaarheid.

Bijlage 2: Inventarislijst

Nr.	Document	Uitzonderingsgrond
1.	Veilig Thuis Handelingsprotocol 2019	Al openbaar, te vinden op: https://veiligthuis.nl/wp-content/uploads/2018/12/Veiligthuis-interactief-protocol_v3.pdf
2.	Samenwerkingsconvenant Veiligheidshuizen Gelderland-Midden	Al openbaar, te vinden op: https://zevenaar.bestuurlijkeinformatie.nl/Reports/Document/2e081e87-7487-4c75-92c9-8ea5180eb07f?documentId=ba78c983-3761-47a5-825a-ee293a272933
3.	Privacyprotocol	Al openbaar, te vinden op: https://zevenaar.bestuurlijkeinformatie.nl/Reports/Document/2e081e87-7487-4c75-92c9-8ea5180eb07f?documentId=5c9b6d56-bea0-4960-9a60-e2d22a2dd392
4.	Samenwerken aan Veiligheid en Herstel Samenwerkingsafspraken tussen de lokale teams in Gelderland-Midden en Veilig Thuis Gelderland- Midden.	De Samenwerkingsafspraken wordt als digitaal document bij dit Woo besluit toegezonden. Veilig Thuis is akkoord met openbaar maken van deze samenwerkingsafspraken.

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen